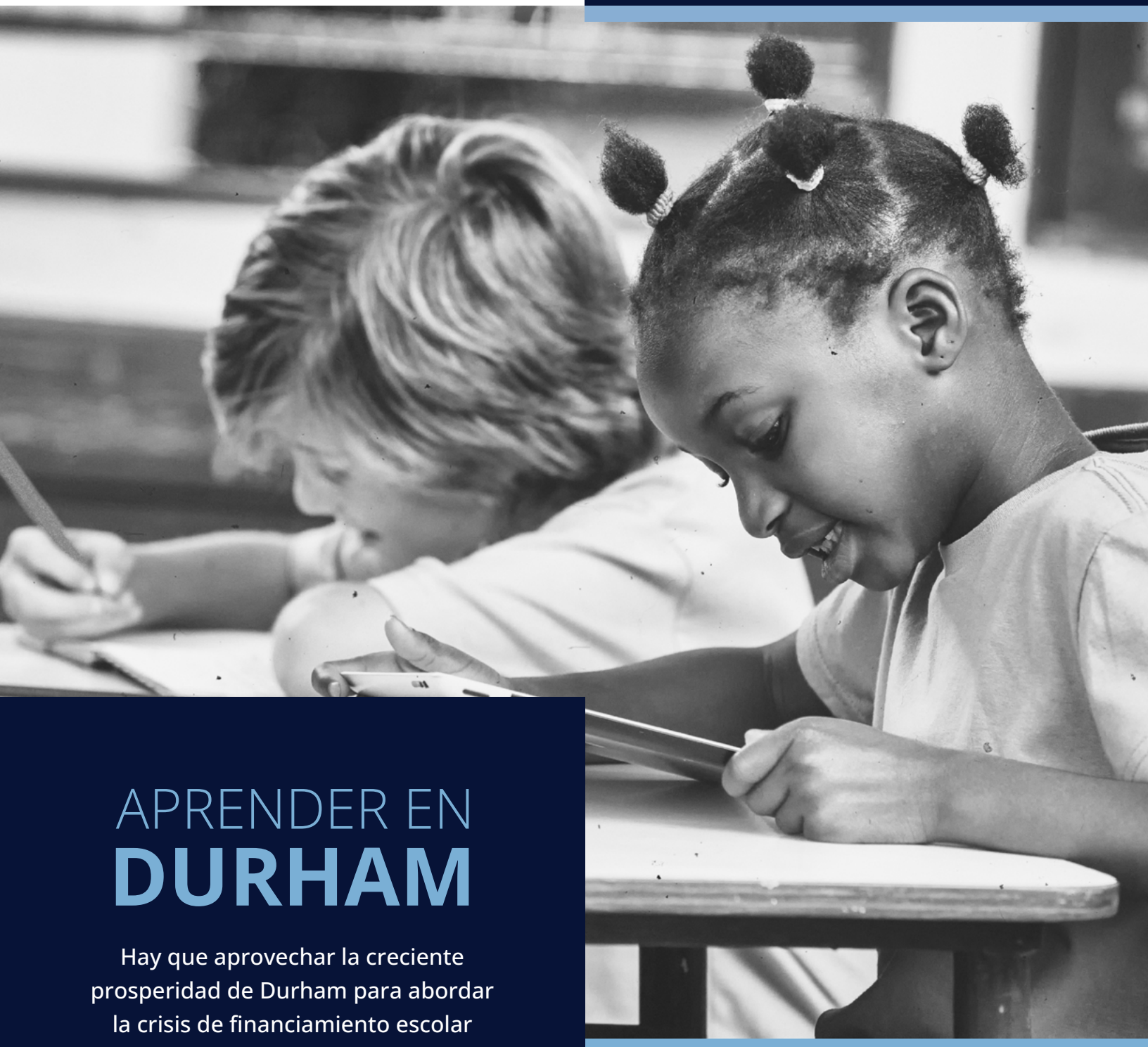
THE INSTITUTE FOR | SOUTHERN STUDIES



APRENDER EN DURHAM

Hay que aprovechar la creciente prosperidad de Durham para abordar la crisis de financiamiento escolar

SEPTIEMBRE DE 2026

Fundado en 1970, el Instituto de Estudios del Sur (Institute for Southern Studies) es un centro sin fines de lucro dedicado a los medios de comunicación, la investigación y la educación, con sede en Durham, Carolina del Norte. El Instituto publica la revista en línea Facing South. Visítanos en: southernstudies.org

APRENDER EN DURHAM

Hay que aprovechar la creciente prosperidad de Durham para abordar la crisis de financiamiento escolar

INTRODUCCIÓN

Durham es uno de los condados más prósperos de Carolina del Norte. Varias de las empresas más grandes del sector privado del condado de Durham reportaron ganancias de miles de millones de dólares en 2025[1], y el empleador más grande del condado, la Universidad de Duke, cuenta con más de $22 mil millones en activos.[2] De los 100 condados de Carolina del Norte, Durham ocupa el segundo lugar en el Índice de Vitalidad Económica de los Condados del estado, que evalúa a los condados según los ingresos, los salarios, el empleo y la educación.[3]

A pesar de esta prosperidad, las escuelas públicas de Durham, que atienden a más de 31,000 niños[4], siguen padeciendo una falta crónica de financiamiento. En el ciclo 2025-2026, el 30% del financiamiento escolar provino del estado, el 27% de fuentes locales, alrededor del 4% del gobierno federal y el 34% principalmente de bonos[5], mientras que el resto provino de otras fuentes — y no fue suficiente. A largo plazo, el personal escolar de Durham forma parte de una campaña estatal para garantizar que las corporaciones adineradas de Carolina del Norte paguen lo que les corresponde para las escuelas públicas, lo cual requiere un cambio de política en la Asamblea General.[6]

Hasta que cambien las políticas estatales, las instituciones y empresas más ricas de Durham aún pueden desempeñar un papel vital para abordar la crisis de financiamiento escolar de Durham.

LA CRISIS DE FINANCIAMIENTO ESCOLAR DE DURHAM

La desconexión entre la creciente riqueza de Durham y el estancamiento del gasto escolar es sorprendente. A pesar del rápido crecimiento económico, Durham ocupa el puesto 39 a nivel estatal en cuanto a su esfuerzo relativo de financiamiento, que mide la proporción de recursos locales invertidos en la educación pública.[7]

Las consecuencias de la falta crónica de financiamiento son visibles por todas partes:

- Durham está considerando cerrar escuelas ante un atraso de más de mil millones de dólares en reparaciones necesarias, incluyendo problemas persistentes con el moho y los sistemas de climatización en las escuelas primarias.[8]
- Los maestros y el personal siguen abandonando sus puestos en cantidades alarmantes debido a los bajos salarios y al agotamiento. Durham perdió más de 260 maestros y administradores en 2024-2025, el último año para el que hay datos disponibles, y la tasa de deserción del condado fue tres puntos porcentuales superior al promedio estatal.[9]
- Las escuelas han enfrentado crisis continuas de personal en otros puestos críticos. En el otoño de 2024, cientos de estudiantes se quedaron sin transporte cuando más del 30% de los puestos de conductores de autobús quedaron sin cubrir en medio de una disputa salarial.[10] Los trabajadores informan que atraviesan dificultades económicas, buscan un segundo empleo (si es que aún no tienen uno) y contemplan la posibilidad de declararse en quiebra.[11]

Hay pocos indicios de que se avecine un cambio. Las Escuelas Públicas de Durham solicitaron un aumento de 28.5 millones de dólares en el financiamiento del condado para 2026-2027; el aumento en el presupuesto aprobado por el condado fue aproximadamente la mitad de esa cifra, 14.55 millones de dólares, que cubrió principalmente la inflación y modestos aumentos salariales.[12] Esto elevó el financiamiento local por alumno de Durham a 5,998 dólares; a nivel nacional, los gobiernos locales aportaron un promedio de 8,410 dólares por estudiante en 2023.[13]

¿OPCIONES LIMITADAS?

Los líderes del condado enfrentan limitaciones reales: el crecimiento de la población, los recortes estatales en educación y la disminución de los ingresos por impuestos sobre las ventas han puesto a prueba las finanzas de Durham.[14]

Durham y otros condados de Carolina del Norte enfrentan obstáculos especiales para abordar el problema. Más del 90% de los distritos escolares de todo el país pueden cobrar impuestos directamente y recaudar los recursos necesarios; Carolina del Norte es uno de los pocos estados donde los distritos escolares carecen de esa autoridad, lo que hace que las escuelas dependan de los líderes del condado para su financiamiento.[15] Además, Carolina del Norte limita ampliamente la facultad de los gobiernos locales para

actuar sin aprobación legislativa, y las leyes estatales prohíben específicamente a los condados implementar muchas políticas locales de recaudación de ingresos.[16]

Ante unas opciones aparentemente limitadas, los comisionados del condado de Durham han recurrido en gran medida al aumento de la tasa del impuesto a la propiedad para generar ingresos para las escuelas. Para el año fiscal 2026-2027, los comisionados de Durham aprobaron un aumento de 2.5 centavos por cada 100 dólares de valor determinado — lo cual aún no fue suficiente para evitar recortes presupuestarios del 2% en la mayoría de los demás departamentos a fin de equilibrar el presupuesto.[17]

PENSAR MÁS ALLÁ DE LO CONVENCIONAL

Durham cuenta con otras opciones, varias de las cuales se han utilizado con éxito en otros lugares.

Pagos voluntarios

En todo el país, muchos condados y ciudades han recurrido a los pagos voluntarios para ayudar a cerrar las brechas de financiamiento. Un pago voluntario es cuando una entidad privada, como una corporación o una gran institución sin fines de lucro, entrega dinero directamente a un gobierno local o a un fondo administrado para el beneficio de la comunidad.

Los pagos voluntarios han aportado cientos de millones de dólares a los gobiernos locales y a los sistemas de escuelas públicas a nivel nacional. Uno de los enfoques más conocidos para las grandes organizaciones sin fines de lucro son los Pagos en lugar de impuestos (PILOT, por sus siglas en inglés). Dado que muchas propiedades que pertenecen a organizaciones sin fines de lucro están exentas de impuestos a la propiedad — una fuente clave de financiamiento escolar—, los programas PILOT se han utilizado en docenas de estados y cientos de jurisdicciones como una forma de que los grandes propietarios de tierras sin fines de lucro compensen la pérdida de ingresos fiscales.[18]

Un programa PILOT destacado es el acuerdo de la Universidad de Yale con New Haven, Connecticut. Desde que comenzó en la década de 1990, las inversiones de Yale a través del PILOT han crecido de manera constante; en 2026, la ciudad y la universidad acordaron un pacto de siete años en el que Yale realizará contribuciones voluntarias por 230 millones de dólares, o unos 33 millones de dólares al año — aproximadamente el 4% del fondo general de la ciudad.[19]

La Universidad de Pensilvania cuenta con un programa PILOT que invierte directamente en escuelas. En 2020, la universidad acordó realizar pagos voluntarios durante diez años por un total de 100 millones de dólares al Distrito Escolar de Filadelfia, para abordar los problemas relacionados con el plomo y el asbesto en los edificios escolares.[20]



> Nuestros estudiantes necesitan una enseñanza y un enriquecimiento constantes. Nuestros presupuestos no les garantizan esa constancia; por el contrario, crean un ciclo vicioso de educadores agotados con un pie fuera de la escuela, como mis asistentes, que tienen un segundo y un tercer empleo para poder ganarse un salario digno. Sin una dotación de personal constante y sin retención, no puedo brindarles a todos los niños el tiempo y el apoyo que necesitan".
>
> **ANANDA GHOSH**
> MAESTRA DE PROGRAMAS ESPECIALES DE DPS

En Durham, al menos desde la década de 1990, los líderes comunitarios han pedido a la Universidad de Duke — el mayor empleador y propietario de terrenos de Durham — que realice inversiones voluntarias en la comunidad. La universidad se beneficia de exenciones fiscales del condado por valor de millones de dólares, cuenta con un fondo de dotación valorado en más de 12.3 mil millones de dólares y posee más de 22 mil millones de dólares en activos.[21]

Otro enfoque son los Acuerdos de Beneficios Comunitarios (CBA, por sus siglas en inglés), que son contratos legalmente vinculantes que exigen a los desarrolladores o a las corporaciones proporcionar beneficios financieros o de otro tipo. Cuando la Universidad de Columbia buscó desarrollar un nuevo campus en el barrio de West Harlem de Nueva York en 2009, negoció un CBA que comprometía 30 millones de dólares para proyectos de escuelas públicas.[22]

Reforma de la tasación fiscal

La Constitución de Carolina del Norte impide que los condados cobren impuestos a la propiedad más altos a las empresas o a las personas adineradas. Sin embargo, Durham sí tiene discreción sobre cómo maneja las apelaciones de impuestos a la propiedad, un proceso que ha beneficiado de manera desproporcionada a los grandes propietarios corporativos a costa de los fondos destinados a los servicios públicos.

Una investigación realizada en junio de 2026 por Indy Week reveló que, cuando los propietarios apelaron las reevaluaciones fiscales tras la valoración de Durham de 2025, los arrendadores corporativos y las grandes empresas tenían más probabilidades que los propietarios residenciales comunes de ganar sus



Durante un año, mi hijo pasó todo el semestre con un suplente de tiempo completo a cargo de su clase de español porque el DPS no puede permitirse contratar y retener a los maestros. Miren a su alrededor: Durham no es pobre. Mi hijo y sus compañeros de clase están siendo perjudicados porque la riqueza de Durham no está llegando a los presupuestos de las escuelas públicas.

LISA MCCOOL-GRIME
MADRE DE UN ALUMNO DE DPS

apelaciones. Por ejemplo, IBM redujo su factura fiscal en Durham en 2.6 millones de dólares mediante una apelación.[23]

Reformar el proceso de apelación fiscal del condado podría preservar millones de dólares en ingresos futuros para necesidades comunitarias como las escuelas.

Aumentar las tasas del impuesto a la propiedad sin perjudicar a los propietarios de bajos ingresos

A menos que se produzcan cambios importantes en la política estatal para apoyar a las escuelas, los impuestos a la propiedad seguirán siendo una fuente importante de ingresos para las escuelas de Durham. Afortunadamente, Durham cuenta con una nueva herramienta que puede garantizar que los futuros aumentos del impuesto a la propiedad no supongan una carga excesiva para los residentes de bajos ingresos. El Programa de Ayuda para Propietarios de Bajos Ingresos (LIHRP, por sus siglas en inglés), financiado por la ciudad y el condado, ofrece subvenciones sujetas a requisitos de ingresos para compensar parte o la totalidad de las cuentas del impuesto a la propiedad de los propietarios de bajos ingresos que reúnan los requisitos.[24]

Combinar un aumento del impuesto a la propiedad con una sólida financiación del LIHRP ayudaría a desplazar una mayor parte de la carga fiscal de los propietarios de bajos ingresos que reúnan los requisitos hacia otros propietarios, incluyendo a las empresas y a los propietarios de terrenos con ingresos más altos.

CONCLUSIÓN

Dada la creciente prosperidad de Durham, hay pocas razones para que sus escuelas públicas sigan padeciendo una falta crónica de financiamiento. Las empresas e instituciones adineradas de Durham deben dar un paso al frente para abordar la crisis de financiamiento educativo del condado y hacer su parte para garantizar que las escuelas prosperen.

NOTAS AL PIE

1. Las tres principales empresas del sector privado con fines de lucro del condado de Durham reportaron utilidades en el año fiscal 2025 de 12,7 mil millones de dólares (Fidelity Workplace Investing Inc., Ingresos operativos de 2025), 10,2 mil millones de dólares (Cisco Systems Inc., Resultados GAAP del año fiscal) y 39,3 mil millones de dólares (IBM, Utilidad bruta del año completo 2025). IQVIA, la empresa que cotiza en bolsa más grande de Durham por capitalización bursátil, obtuvo una utilidad (utilidad neta según los PCGA) de 1,36 mil millones de dólares en 2025, según su Informe Anual de 2025.
2. Formulario 990 del IRS de la Universidad de Duke, 2025. Página 11. Parte X, Balance general, Total de pasivos y activos netos/saldos de fondos, fin de año (año fiscal 2025).
3. "Presentación del Índice de Vitalidad del Condado", Departamento de Comercio de Carolina del Norte, 18 de febrero de 2026.
4. "Información del directorio del distrito: Escuelas Públicas de Durham", Centro Nacional de Estadísticas Educativas, consultado en agosto de 2026.
5. "Tomar decisiones difíciles ante desafíos financieros", Escuelas Públicas de Durham, 19 de febrero de 2026.
6. Hannah Vinueza McClellan, Ben Humphries, Liz Bell, Chantal Brown y Robert Kinlaw, "Maestros de Carolina del Norte marchan por salarios más altos y mayor financiamiento para las escuelas públicas", EdNC, 1 de mayo de 2026.
7. "Estudio sobre el financiamiento escolar local", Foro de Escuelas Públicas de Carolina del Norte, febrero de 2026.
8. Chase Pellegrini de Paur, "Ante la necesidad de reparaciones por mil millones de dólares, el DPS considera cerrar las escuelas más antiguas", Indy Week, 13 de marzo de 2026.
9. "Informe 2024-2025 sobre el estado de las profesiones docentes y de administración escolar en Carolina del Norte", Junta Estatal de Educación de Carolina del Norte, Departamento de Instrucción Pública, 17 de marzo de 2026.
10. Cindy Bae, "Las Escuelas Públicas de Durham comparten nuevos datos sobre el empleo de conductores de autobuses escolares", ABC 11, 4 de diciembre de 2025.
11. "Audiencia pública sobre el presupuesto recomendado por el administrador del condado para el año fiscal 2026-27", Condado de Durham, 26 de mayo de 2026.
12. Ella Moore, "El condado de Durham aprueba un presupuesto de $1 mil millones, aumenta los impuestos a la propiedad y incrementa el financiamiento para las escuelas públicas en $14 millones", The Chronicle, 9 de junio de 2026.
13. "El condado de Durham aprueba un presupuesto con un aumento del impuesto a la propiedad y más fondos para las escuelas", WRAL, 8 de junio de 2026.
14. Chase Pellegrini de Paur, "El aumento presupuestario solicitado por las escuelas públicas de Durham plantea "decisiones imposibles" para el condado", Indy Week, 27 de marzo de 2026.
15. "Resumen temático sobre la independencia fiscal", Asociación de Juntas Escolares de Carolina del Norte, julio de 2024.
16. Lauren E. Phillips, "Obstáculos a la innovación: la prevalencia estatal sobre las regulaciones locales progresistas", Columbia Law Review, vol. 117:2225, 2017.
17. "Los comisionados de Durham aprueban un presupuesto de 1,05 mil millones de dólares", Condado de Durham, 8 de junio de 2026.
18. Véase Adam H. Langley, Daphne A. Kenyon y Patricia C. Bailin, "Pagos en lugar de impuestos por parte de organizaciones sin fines de lucro", Instituto Lincoln de Política Territorial, septiembre de 2011.
19. "New Haven y Yale anuncian un nuevo compromiso y un plan que respalda las finanzas de la ciudad y promueve conjuntamente objetivos nuevos y duraderos", Ciudad de New Haven, Oficina del Alcalde, 9 de marzo de 2026.
20. Chanel Hill, "La Universidad de Pensilvania se compromete a donar 100 millones de dólares al Distrito Escolar de Filadelfia", The Philadelphia Tribune, 17 de noviembre de 2020.
21. Anjali Reddy, "Chronquiry: ¿Qué es el fondo de dotación de Duke y puede cubrir el déficit de financiamiento federal?", The Chronicle, 19 de noviembre de 2025.
22. "Acuerdo de beneficios comunitarios de West Harlem", 18 de mayo de 2009. Véase el marco de beneficios comunitarios vigente en Durham en el sitio web del condado de Durham.
23. Lena Geller, "Cómo se eliminaron 4 mil millones de dólares de los registros fiscales de Durham el año pasado, lo que benefició principalmente a los propietarios corporativos y abrió un agujero en el presupuesto de la ciudad", Indy Week, 12 de junio de 2026.
24. Información sobre el Programa de Ayuda a Propietarios de Bajos Ingresos de Durham disponible en el sitio web del condado de Durham.